



COMUNE di CEVO

(Provincia di Brescia)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 5 DEL D.LGS. 175/2016 ACQUISTO DELLE QUOTE DELLA SOCIETÀ SE.VA.T. SERVIZI VALLE TROMPIA S.C.R.L.

In ottemperanza all'art. 5 del Decreto Legislativo n. 175/2016, il Comune di CEVO fornisce la presente relazione illustrativa per motivare l'acquisto delle quote della società Se.Va.T. srl, soggetto in grado di erogare una molteplicità di servizi strumentali all'ente, al fine di garantire l'efficienza e la sostenibilità della gestione dei propri servizi interni. La relazione fornisce dettagli sulla convenienza economica, la sostenibilità finanziaria e la compatibilità con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

1. FINALITÀ DELL'ACQUISTO DELLE QUOTE

Sul perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente:

In ordine a tale profilo, l'attività della società rientra nell'ambito di pertinenza dell'Amministrazione comunale, producendo la stessa servizi strumentali e di committenza ausiliaria ai sensi dell'art. 4 comma 2 lett. D ed E del D. Lgs. n. 175/2016, sussistendo nella fattispecie in esame, quindi, la stretta inerenza con le finalità istituzionali dell'ente che ha tra i suoi obiettivi la valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare.

L'acquisto delle quote della società Se.Va.T. srl si inserisce nell'ambito di un'azione finalizzata a garantire al Comune di CEVO (BS) il controllo e la gestione diretta di un servizio strumentale fondamentale per il funzionamento dell'ente. La società Se.Va.T. fornisce infatti servizi interni che supportano l'amministrazione comunale in attività e progetti di interesse per la comunità, come la gestione di infrastrutture o di sistemi informativi, che sono essenziali per l'efficienza operativa dell'ente.

In aggiunta, l'acquisizione delle quote consente al Comune di esercitare un maggiore controllo sulle risorse utilizzate per la gestione del servizio strumentale, migliorando la capacità di monitorare le performance e garantendo un allineamento più diretto con gli obiettivi amministrativi e le politiche locali. Tale operazione rappresenta, quindi, una scelta strategica per migliorare l'autonomia dell'ente, ottimizzare l'utilizzo delle risorse e garantire maggiore efficienza nella gestione delle attività comunali.

Il ricorso a un partner qualificato come Se.Va.T Srl per l'affidamento del servizio di committenza ausiliaria risponde, inoltre, ad esigenze di efficienza, specializzazione e ottimizzazione delle risorse. In particolare, tale scelta è motivata dai seguenti fattori:

a. Elevata competenza tecnica

Se.Va.T Srl dispone di personale altamente qualificato come dimostrato dall'organigramma allegato all'offerta pervenuta in data 24 luglio 2026 prot. 4708 e con un'esperienza consolidata nella gestione delle procedure di committenza pubblica, garantendo il rispetto delle normative vigenti e l'adozione delle migliori pratiche nel settore.

b. Risparmio di risorse e tempi operativi

Delegare il servizio a un partner esterno consente al Comune di ridurre i costi amministrativi interni e di velocizzare i processi di acquisto, liberando risorse per altre attività strategiche come da nota del 24/07/2026 prot. 4708.

c. Conformità normativa

Se.Va.T Srl è specializzata nell'osservanza delle complesse normative di settore (come il Codice degli Appalti e i relativi aggiornamenti), riducendo il rischio di contenziosi e di errori procedurali (assenza totale di contenzioso sulle procedure di appalto negli ultimi cinque anni).

d. Supporto nella pianificazione strategica

Il partner qualificato è in grado di fornire consulenza specialistica nella pianificazione degli acquisti, favorendo economie di scala e una gestione più oculata delle risorse pubbliche (gestisce infatti una pluralità di accordi quadro per la soddisfazione aggregata di oltre 20 amministrazioni locali diverse).

e. Trasparenza e accountability

L'affidamento a Se.Va.T Srl garantisce la massima trasparenza nelle procedure di affidamento, grazie all'uso di strumenti digitali avanzati e alla rendicontazione puntuale delle attività svolte, (efficace e puntuale aggiornamento della pagina trasparenza ai sensi del D.lgs 14 marzo 2013, n. 33 nel sito www.sevat.eu/trasparenza).

f. Innovazione e digitalizzazione

Grazie alle sue competenze in tecnologie e digitalizzazione, Se.Va.T Srl può implementare sistemi avanzati per la gestione delle gare d'appalto, migliorando la tracciabilità e la trasparenza delle operazioni (utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale Traspare ai sensi dell'art. 22 e seguenti del D.lgs. 36/2023).

g. Garanzia di continuità del servizio

Se.Va.T Srl è strutturata per assicurare un supporto continuativo e tempestivo anche in situazioni di emergenza o di elevata complessità, minimizzando eventuali disagi operativi (rispetto al personale comunale presente in poche unità, la società dispone di 40 dipendenti e 6 collaboratori esterni sempre disponibili).

2. CONVENIENZA ECONOMICA DELL'ACQUISTO

L'analisi di convenienza economica per l'acquisto delle quote si basa su vari fattori:

Ottimizzazione dei Costi: Gestire direttamente i servizi strumentali attraverso il controllo delle quote della società Se.Va.T. consente di evitare i costi di intermediazione derivanti da contratti esterni. L'acquisto delle quote permette al Comune di operare in modo più economico, riducendo la necessità di affidamenti a terzi per la fornitura dei servizi.

Ritorno sull'Investimento: L'investimento nelle quote della società Se.Va.T. di importo pari ad € 200,00, risulta vantaggioso per il Comune nel medio-lungo periodo, in quanto consente di accedere a potenziali utili derivanti dall'attività della società stessa. Nel 2024 la società ha proceduto ad un aumento di capitale quintuplicando la quota di competenza di ciascun socio a costo zero per le amministrazioni. Inoltre, il controllo diretto migliora la gestione delle risorse e la pianificazione degli interventi, garantendo un impatto positivo sul bilancio comunale.

3. SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA DELL'OPERAZIONE

Analisi del Business Plan: Il Business Plan allegato evidenzia una solida struttura patrimoniale della società Se.Va.T., con proiezioni finanziarie positive. Non si rilevano criticità sotto il profilo della redditività e della stabilità finanziaria, confermando che l'acquisto delle quote è una scelta economicamente sostenibile.

La sostenibilità finanziaria dell'operazione è assicurata dalla disponibilità di risorse già previste nel bilancio di previsione 2026-2028 esercizio 2026 del Comune di CEVO, per un importo complessivo pari a € 200,00, cifra sufficiente a coprire l'intero importo dell'offerta per l'acquisto delle quote pari al 0,3882 % del capitale sociale. In questo modo, l'operazione non comporta alcun ulteriore impegno di spesa rispetto a quanto già pianificato nel bilancio comunale.

Sul piano della società Se.Va.T. srl, la sostenibilità finanziaria è confermata dalla sua struttura patrimoniale sana, senza evidenza di problematiche economiche. Il Business Plan allegato descrive un'azienda con bilanci in equilibrio, capacità di generare flussi di cassa positivi e un buon livello di liquidità, che le consente di far fronte agli impegni economici senza difficoltà.

Dall'analisi dei dati di Bilancio degli ultimi 5 anni della società, così come riportati nel bilancio, è evidenziato lo stato di salute, l'equilibrio economico-finanziario in riferimento all'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento, quale garanzia della stabilità e continuità aziendale della società. Il valore della produzione nel corso degli anni è aumentato di oltre il 702,47%, da € 384.142,00 (2019) a € 3.082.643,00 (2024).

La dotazione organica invece da 10 unità del 2019 a 35 nell'anno 2024 con un costo del personale che è passato da € 300.206,00 (2019) a € 1.607.844,00 (2023), in linea con l'implementazione dei servizi e dell'aumento del fatturato, tanto è vero che l'incidenza del costo del personale sul volume delle attività si è ridotta dal 70,15% al 65,11%.

In particolare, attraverso la lettura degli indicatori economici al 31/12/2024 è riscontrabile l'equilibrio in termini di economicità, efficacia quale grado di rispondenza tra input e output desiderati e di efficienza quale rapporto tra input e output effettivi.

È evidente la condizione di Solidità patrimoniale, di equilibrio economico finanziario e la costante presenza di disponibilità liquide.

4. GESTIONE DIRETTA DEL SERVIZIO STRUMENTALE

L'acquisto delle quote consente al Comune di Sarezzo di ottenere il controllo diretto su Se.Va.T. srl, ottimizzando la gestione dei servizi strumentali che questa società eroga a supporto delle funzioni interne dell'ente. La gestione diretta assicura che gli interventi e le risorse siano allineati con le esigenze specifiche dell'amministrazione, migliorando l'efficienza e la tempestività nella realizzazione delle attività previste.

Inoltre, il controllo diretto della società consente al Comune di orientare la pianificazione delle attività, riducendo i rischi di disallineamento tra le necessità dell'ente e le scelte strategiche della società. La gestione diretta permette una maggiore responsabilità e trasparenza, nonché una pianificazione più coerente con gli obiettivi istituzionali e con le priorità locali.

5. COMPATIBILITÀ CON I PRINCIPI DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITÀ DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

L'acquisto delle quote della società Se.Va.T. srl è pienamente compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa:

- Principio di Efficienza

Efficienza e tempestività: Se.Va.T. srl consente una rapida esecuzione delle attività grazie alla presenza di personale tecnico interno, riducendo i tempi amministrativi e tecnici rispetto alle procedure di gara. L'utilizzo di Accordi Quadro e una piattaforma di e-procurement digitalizzata abbassa significativamente i tempi per l'affidamento di servizi e opere.

Controllo diretto dei costi: La gestione in-house permette un monitoraggio più preciso delle spese e l'eliminazione di sprechi, garantendo un controllo continuo sui costi senza l'intermediazione di fornitori esterni.

Semplificazione gestionale: La gestione centralizzata in Se.Va.T. srl riduce le complessità amministrative e snellisce il flusso di lavoro. Il Comune è sollevato da numerosi adempimenti, migliorando l'efficienza complessiva.

- Principio di Efficacia

Controllo e affidabilità: Se.Va.T. srl è soggetta a controllo analogo, garantendo che operi come un'estensione diretta dell'amministrazione. Questo assicura l'allineamento strategico e una gestione più efficace delle attività.

Specificità delle competenze: Se.Va.T. srl dispone di competenze altamente specializzate e integrate, difficilmente reperibili sul mercato, che le permettono di rispondere rapidamente e con efficacia alle esigenze tecniche e operative del Comune.

Maggiore controllo e prevenzione delle inefficienze: centralizzare i servizi in Se.Va.T. srl permette di ridurre duplicazioni e inefficienze nelle attività, aumentando l'efficacia delle operazioni e ottimizzando le risorse.

- Principio di Economicità

Risparmio di risorse: L'adesione a Se.Va.T. srl consente di ottimizzare le risorse economiche e umane del Comune, evitando i costi di gare pubbliche e beneficiando di standard qualitativi elevati con un impatto economico positivo. Le prestazioni aggiuntive offerte da Se.Va.T. srl (come la gestione dei contratti, il monitoraggio e la contabilizzazione) non comportano costi aggiuntivi per l'ente.

Efficienza operativa e risparmi potenziali: L'eliminazione di procedure di gara lunghe e complesse e la gestione in-house riducono i tempi e i costi associati, migliorando l'efficacia nella gestione delle risorse.

Benefici per l'economia locale: L'investimento in risorse interne alla società Se.Va.T. srl non solo riduce la dipendenza da consulenti esterni, ma contribuisce anche alla stabilità occupazionale e al benessere economico della comunità locale, generando un impatto economico positivo sul territorio.

L'economicità riguarda l'uso efficiente delle risorse finanziarie. Un modello organizzativo ottimale deve cercare di massimizzare il valore ottenuto rispetto ai costi sostenuti. Ciò

comporta la ricerca di fonti di finanziamento alternative, la negoziazione di contratti di servizio vantaggiosi, l'adozione di pratiche di gestione finanziaria oculate e l'ottimizzazione dei costi operativi.

In aggiunta, nel caso in esame il suddetto parametrato è rispettato anche riguardo alle previsioni di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (c.d. TUSP), con particolare riferimento alle attuali partecipazioni del Comune di Cevo (che qui si riportano), nessuna delle quali svolge attività analoghe o simili a quelle che saranno svolte dalla futura società (**cf. cfr. Corte dei conti, sez. Reg. Controllo Lombardia, deliberazioni nn. 161 e 162/2022; Lombardia/335/2017/PAR del 22/11/2017**):

PARTECIPAZIONI ANNO 2025	% partecipazione	Natura	Oggetto
Valle Camonica Servizi S.r.l.	0,1826	Partecipazione diretta - Controllo analogo congiunto	-Raccolta rifiuti -Installazione impianti di illuminazione -Produzione di energia
Servizi Idrici Vallecamonica s.r.l.	1,01	Partecipazione diretta - Controllo congiunto per effetto di norme statutarie	Raccolta e depurazione delle acque di scarico
Centro Padane S.r.l.	0,3499	Partecipazione diretta - Controllo congiunto per effetto di norme statutarie	Attività degli studi di Ingegneria
Blu Reti Gas S.r.l.	2,858	Partecipazione indiretta - Controllo analogo congiunto	-Distribuzione di combustibili gassosi mediante condotte -Commercio di gas distribuito mediante condotte
Valle Camonica servizi vendite s.p.a	2,858	Partecipazione indiretta - Nessun Controllo	-Commercio di gas distribuito mediante condotte -Commercio di energia elettrica -Fornitura di vapore e aria condizionata (teleriscaldamento-gestioni calore) -Produzione di energia elettrica (da cogenerazione) -Commercio al dettaglio di carburante per autotrazione

6. CONCLUSIONI

L'acquisto delle quote della società Se.Va.T. srl da parte del Comune di CEVO rappresenta una scelta strategica solida e vantaggiosa sotto molteplici aspetti, rispondendo pienamente ai principi di efficienza, efficacia, economicità, convenienza economica, sostenibilità finanziaria e gestione diretta, ai sensi dell'art. 5 del D.lgs 175 del 2016.

Dal punto di vista dell'efficienza, la gestione diretta tramite Se.Va.T. srl consente una riduzione significativa dei tempi e delle risorse necessarie per l'esecuzione delle attività, grazie alla presenza di personale tecnico interno, l'utilizzo di piattaforme digitali e l'attivazione di Accordi Quadro che accelerano i processi amministrativi. L'eliminazione di passaggi burocratici complessi legati a gare pubbliche e affidamenti esterni si traduce in un significativo risparmio di tempo e risorse per il Comune.

In termini di efficacia, Se.Va.T. srl si dimostra particolarmente adatta a rispondere alle necessità del Comune grazie alla sua competenza tecnica e organizzativa, difficilmente reperibile sul mercato in tempi brevi. La centralizzazione dei servizi nella società in-house migliora il flusso di lavoro, riduce le inefficienze e permette un allineamento strategico continuo con gli obiettivi comunali, assicurando una gestione più efficace delle attività.

Sul piano dell'economicità, la scelta di Se.Va.T. srl permette al Comune di ottenere prestazioni di alta qualità a costi ridotti, evitando le spese legate alla predisposizione e gestione di gare pubbliche. Il bilancio di previsione 2025-2027 già prevede le risorse necessarie per l'acquisto delle quote, garantendo la sostenibilità finanziaria dell'operazione. Inoltre, la solida struttura patrimoniale di Se.Va.T. srl, come evidenziato nel Business Plan allegato, consente di escludere rischi economici nell'immediato futuro, rendendo l'investimento sicuro e vantaggioso.

Infine, l'affidamento diretto a Se.Va.T. srl consente una gestione diretta e integrata delle attività comunali, riducendo i rischi di contenziosi, ritardi e incomprensioni operative. La gestione in-house, inoltre, permette di mantenere un maggiore controllo sui costi e sulla qualità del servizio, garantendo una risposta rapida e mirata alle esigenze del Comune, allineandosi perfettamente agli obiettivi strategici dell'amministrazione.

In sintesi, l'acquisto delle quote di Se.Va.T. srl è una scelta che ottimizza l'uso delle risorse del Comune, migliora la qualità e l'efficacia dei servizi, garantendo al contempo una gestione economica e finanziariamente sostenibile, riducendo i tempi e i costi amministrativi e offrendo un maggiore controllo sulle attività. Questa operazione rappresenta un passo importante per una gestione più snella, efficace ed efficiente delle risorse comunali e un consolidamento del rapporto con un partner affidabile e competente come Se.Va.T. srl.

Il Responsabile dell'area Tecnica
geom. Manolo Bosio